3. ロシアの連邦制度

3.1. ロシアは憲法上の連邦制国家

ロシアの正式国名はロシア連邦 Росси́йская Федера́ция であり、ロシア連邦憲法により、「共和制統治形態をとる民主的な連邦制の法治国家」（第 1 条第 1 項）と規定されていることから、ロシアは連邦制国家であるとされている。

3.2. 非対称な連邦構成主体

ロシア連邦には、21 共和国 респу́блика、9 辺区 край（「地方」と訳す場合もある）、46 州 о́бласть、二つの連邦的意義を有する市 го́род федера́льного значе́ния（モスクワ、サンクト･ペテルブルク）、1 自治州 автоно́мная о́бласть、4 自治管区 автоно́мный о́круг、合計 83 の同権の連邦構成主体 субъе́кт федера́ции がある。

ロシア連邦憲法が、連邦の管轄事項、連邦と連邦構成主体の共同管轄事項を定めているほか、連邦中央と多くの連邦構成主体との間で権限区分条約が締結され、それぞれの管轄事項を定めている。また連邦構成主体は、ロシア連邦憲法と連邦法の枠内で、それぞれ独自に、憲法 конститу́ция（共和国の場合）あるいは憲章 уста́в（共和国以外の連邦構成主体）と法律 зако́н を定めており、連邦構成主体の首長 глава́ администра́ции（共和国の場合はおおむね大統領 президе́нт、それ以外の連邦構成主体の場合はおおむね知事 губерна́тор もしくは行政長官 глава́ администра́ции）の名称や地方議会の選挙制度には一定の多様性がある。そして、連邦構成主体の政府 прави́тельство や議会 парла́мент は国家権力機関 о́рган госуда́рственой вла́сти とされており、地方自治体 о́рган ме́стного самоуправле́ния[1]とは言わない。

3.3. ロシアは真に連邦制国家か

3.3.1. ロシア連邦の民族構成

一般にロシアが連邦制を採用しているのは、ロシアが多民族・多文化であるからと説明されてきた。しかし、「1. ロシア連邦の概要」で見たように、2002 年の国勢調査によると、ロシア人がロシア連邦の全人口 1 億 4560 万人の 79.8%を占めており、ロシア人に次いで人口の多いタタール人はわずか 3.8%に過ぎず、それに続くウクライナ人は 2.0%、バシキール人は 1.2%、チュヴァシ人は 1.1%で、それ以下の諸民族は構成比 1.0%以下である。

3.3.2. 連邦構成主体首長の公選制

ソ連崩壊直後を例外として、連邦構成主体首長は公選制であったが、2004 年 12 月 11 日、プーチン（Влади́мир Влади́мирович Пу́тин, 1952.10.7～）[2]大統領は連邦構成主体首長公選制を廃止した[3]。このことにより、連邦制はいくぶん弱まり、中央集権制が強化された。しかし、2012 年 5 月 2 日、メドヴェージェフ

---

[1] ロシア連邦では、市町村を「地方自治体」と呼ぶことから、ロシア連邦の統治機構は、①連邦中央、②連邦構成主体、③地方自治体の三層構造をなしていると考えることができる。ただし、本文で述べたように、モスクワ市とサンクト・ペテルブルク市は、「連邦的意義を有する市」であり、「市」と呼ばれるが、地方自治体ではなく、連邦構成主体である。したがって、モスクワ市には連邦構成主体首長としての市長がおり、その下にモスクワ市政府がある。また同様に、サンクト・ペテルブルク市にも連邦構成主体首長としての知事（市長ではない）がおり、その下にサンクト・ペテルブルク市政府がある。なお、モスクワ州およびレニングラード州は、それぞれモスクワ市およびサンクト・ペテルブルク市の外周部に位置するが、モスクワ市およびサンクト・ペテルブルク市とは別の連邦構成主体である。

[2] カッコ内は、名、父称、姓とし、数字は生年月日を示す。

[3] 連邦構成主体首長は、2004 年 12 月 11 日付「『ロシア連邦構成主体の立法（代議制）国家権力機関および執行国家権力機関の組織の一般原則についてのロシア連邦法』および『ロシア連邦国民の選挙権および国民投票に参加する権利の基本的保障についてのロシア連邦法』の修正補足法」第 159 号、ならびに 2005 年 12 月 31 日付「『ロシア連邦構成主体の立法（代議制）国家権力機関および執行国家権力機関の組織の一般原則についてのロシア連邦法』第 18 条および『政党についてのロシア連邦法』の修正法」第 202 号にもとづき、連邦構成主体議会において最大議席を有する政党が 3 名以上の首長候補者を提案し、連邦大統領がそれを受けて首長候補者を指名し、連邦構成主体議会が承認するという手続きによって選出されることになった。

（Дми́трий Анато́льевич Медве́дев, 1965.9.14～）大統領は連邦構成主体首長公選制を復活させた[4]。このことにより、こんどは反対に中央集権制がいくぶん弱まり、連邦制が強化された。

このように、ロシアは連邦制国家とはいえ、その連邦制は、いまだ制度的に定着したとは言えず、連邦構成主体の数自体も、現行憲法の制定された 1993 年 12 月 12 日の時点での 89 から現在の 83 にまで減少している。

№	連邦構成主体 Субъ́ект федера́ции	面積 Территóр-ия (км²)	人口 Населе́ние (2002)	行政中心地 Администрати́вный центр
共和国 Респу́блики				
01	アディゲア Адыге́я	7,600	447,000	マイコプ Майко́п
02	アルタイ Алта́й	92,600	203,000	ゴルノ・アルタイスク Го́рно-Алта́йск
03	バシコルトスタン Башкортоста́н	143,600	4,103,000	ウファー Уфа́
04	ブリャーチア Буря́тия	351,300	981,000	ウラン・ウデ Ула́н-Удэ́
05	ダゲスタン Дагеста́н	50,300	2,584,000	マハチカラー Махачкала́
06	イングシェーチア Ингуше́тия	4,000	469,000	マガス Мага́с
07	カバルジノ・バルカリア Кабарди́но-Балка́рия	12,500	901,000	ナリチク На́льчик
08	カルムィキア Калмы́кия	76,100	292,000	エリスタ Эли́ста
09	カラチャエヴォ・チェルケシア Карача́ево-Черке́ссия	14,100	440,000	チェルケッスク Черке́сск
10	カレリア Каре́лия	172,400	717,000	ペトロザヴォーツク Петрозаво́дск
11	コミ Ко́ми	415,900	1,019,000	スィクティフカル Сыктывка́р
12	マリー・エル Мари́й Эл	23,200	728,000	ヨシカル・オラー Йошка́р-Ола́
13	モルドヴィア Мордо́вия	26,200	889,000	サランスク Сара́нск
14	サハ（ヤクーチア） Саха́ (Яку́тия)	3,103,000	948,000	ヤクーツク Яку́тск
15	北オセチアーアラニア Се́верная Осе́тия — Ала́ния	8,000	710,000	ヴラジカフカーズ Владикавка́з
16	タタルスタン Татарста́н	68,000	3,780,000	カザーニ Каза́нь
17	ティヴァ（トゥヴァ） Тыва́ (Тува́)	170,500	306,000	クィズィル Кызы́л
18	ウドムルチア Удму́ртия	42,100	1,571,000	イジェフスク Ижéвск
19	ハカシア Хака́сия	61,900	546,000	アバカン Абака́н
20	チェチニア Чечня́	15,300	1,100,000	グローズヌイ Гро́зный
21	チュヴァシア Чува́шия	18,300	1,314,000	チェボクサールィ Чебокса́ры

[4] 連邦構成主体首長は、2012 年 5 月 2 日付「『ロシア連邦構成主体の立法（代議制）国家権力機関および執行国家権力機関の組織化の一般原則についてのロシア連邦法』および『ロシア連邦国民の選挙権および国民投票に参加する権利の基本的保障についてのロシア連邦法』の修正についての連邦法」第 40 号にもとづき、連邦構成主体住民の直接選挙により選出されることになった。連邦構成主体首長選挙に際しては、大統領が、候補者を指名する政党および個人候補者と協議することが定められている（「ロシア連邦構成主体の立法（代議制）国家権力機関および執行国家権力機関の組織化の一般原則についてのロシア連邦法」第 18 条第 3 項）。

辺区 Кра́я

22	アルタイ Алта́йский (Алта́й)	169,100	2,607,000	バルナウル Барнау́л
23	ザバイカリエ Забайка́льский (Забайка́лье)	431,500	1,156,000	チタ Чита́
24	カムチャトカ Камча́тский (Камча́тка)	472,300	359,000	ペトロパヴロフスク・カムチャツキー Петропа́вловск-Камча́тский
25	クラスノダール Краснода́рский	76,000	5,124,000	クラスノダール Краснода́р
26	クラスノヤルスク Красноя́рский	2,339,700	2,966,000	クラスノヤルスク Красноя́рск
27	ペルミ Пе́рмский	160,600	2,824,000	ペルミ Пермь
28	プリモーリエ Примо́рский (Примо́рье)	165,900	2,068,000	ヴラジヴォストーク Владиво́сток
29	スターヴロポリ Ста́вропольский	66,500	2,731,000	スターヴロポリ Ста́врополь
30	ハバロフスク Хабаровский	788,600	1,435,000	ハバロフスク Хаба́ровск

州 О́бласти

31	アムール Аму́рская (Аму́р)	363,700	903,000	ブラゴヴェシチェンスク Благовеще́нск
32	アルハンゲリスク Арха́нгельская	587,400	1,336,000	アルハンゲリスク Арха́нгельск
33	アストラハニ Астраха́нская	44,100	1,007,000	アストラハニ А́страхань
34	ベルゴロト Белгоро́дская	27,100	1,512,000	ベルゴロト Бе́лгород
35	ブリャンスク Бря́нская	34,900	1,379,000	ブリャンスク Брянск
36	ヴラジーミル Влади́мирская	29,000	1,525,000	ヴラジーミル Влади́мир
37	ヴォルゴグラート Волгогра́дская	113,900	2,703,000	ヴォルゴグラート Волгогра́д
38	ヴォログダ Волого́дская	145,700	1,270,000	ヴォログダ Во́логда
39	ヴォロネジ Воро́нежская	52,400	2,379,000	ヴォロネジ Воро́неж
40	イヴァノヴォ Ива́новская	21,800	1,149,000	イヴァノヴォ Ива́ново
41	イルクーツク Иркýтская	767,900	2,582,000	イルクーツク Иркýтск
42	カリーニングラート Калининогра́дская	15,100	943,000	カリーニングラート Калининогра́д
43	カルーガ Калу́жская	29,900	1,041,000	カルーガ Калу́га
44	ケメロヴォ Ке́меровская	95,500	2,900,000	ケメロヴォ Ке́мерово
45	キーロフ Ки́ровская	120,800	1,504,000	キーロフ Ки́ров
46	コストロマ Костромска́я	60,100	738,000	コストロマ Кострома́
47	クルガン Курга́нская	71,000	1,020,000	クルガン Курга́н
48	クルスク Ку́рская	29,800	1,236,000	クルスク Курск
49	レニングラート Лениногра́дская	84,000	1,671,000	サンクト・ペテルブルク Санкт-Петербу́рг

50	リペツク Ли́пецкая	24,100	1,213,000	リペツク Ли́пецк
51	マガダン Магада́нская	461,400	183,000	マガダン Магада́н
52	モスクワ Моско́вская	46,000	6,627,000	モスクワ Москва́
53	ムルマンスク Му́рманская	144,900	893,000	ムルマンスク Му́рманск
54	ニジニー・ノヴゴロト Нижегородская (Ни́жний Но́вгород)	76,900	3,524,000	ニジニー・ノヴゴロト Ни́жний Но́вгород
55	ノヴゴロト Новгородская (Но́вгород)	55,300	695,000	ヴェリーキー・ノヴゴロト Вели́кий Но́вгород
56	ノヴォシビリスク Новосиби́рская	178,200	2,692,000	ノヴォシビリスク Новосиби́рск
57	オムスク О́мская	139,700	2,079,000	オムスク Омск
58	オレンブルク Оренбу́ргская	124,000	2,178,000	オレンブルク Оренбу́рг
59	オリョール Орло́вская	24,700	861,000	オリョール Орёл
60	ペンザ Пе́нзенская	43,200	1,453,000	ペンザ Пе́нза
61	プスコフ Пско́вская	55,300	761,000	プスコフ Псков
62	ロストフ Росто́вская	100,800	4,407,000	ロストフ・ナ・ダヌー Росто́в-на-Дону́
63	リャザニ Ряза́нская	39,600	1,228,000	リャザニ Ряза́нь
64	サマラ Сама́рская	53,600	3,240,000	サマラ Сама́ра
65	サラトフ Сара́товская	100,200	2,669,000	サラトフ Сара́тов
66	サハリン Сахали́нская	87,100	547,000	ユジノ・サハリンスク Южно-Сахали́нск
67	スヴェルドロフスク Свердло́вская (Свердло́вск)	194,800	4,490,000	エカチェリンブルク Екатеринбу́рг
68	スモレンスク Смо́ленская	49,800	1,051,000	スモレンスク Смо́ленск
69	タムボフ Тамбо́вская	34,300	1,180,000	タムボフ Тамбо́в
70	トヴェーリ Тве́рская	84,100	1,473,000	トヴェーリ Тверь
71	トムスク То́мская	316,900	1,046,000	トムスク Томск
72	トゥーラ Ту́льская	25,700	1,676,000	トゥーラ Ту́ла
73	チュメニ Тюме́нская	1,435,200	3,266,000	チュメニ Тюме́нь
74	ウリヤノフスク Ульяно́вская	37,300	1,382,000	ウリヤノフスク Ульяно́вск
75	チェリャビンスク Челяби́нская	87,900	3,606,000	チェリャビンスク Челяби́нск
76	ヤロスラヴリ Яросла́вская	36,400	1,368,000	ヤロスラヴリ Яросла́вль

連邦的意義を有する市 Го́рода федера́льного значе́ния

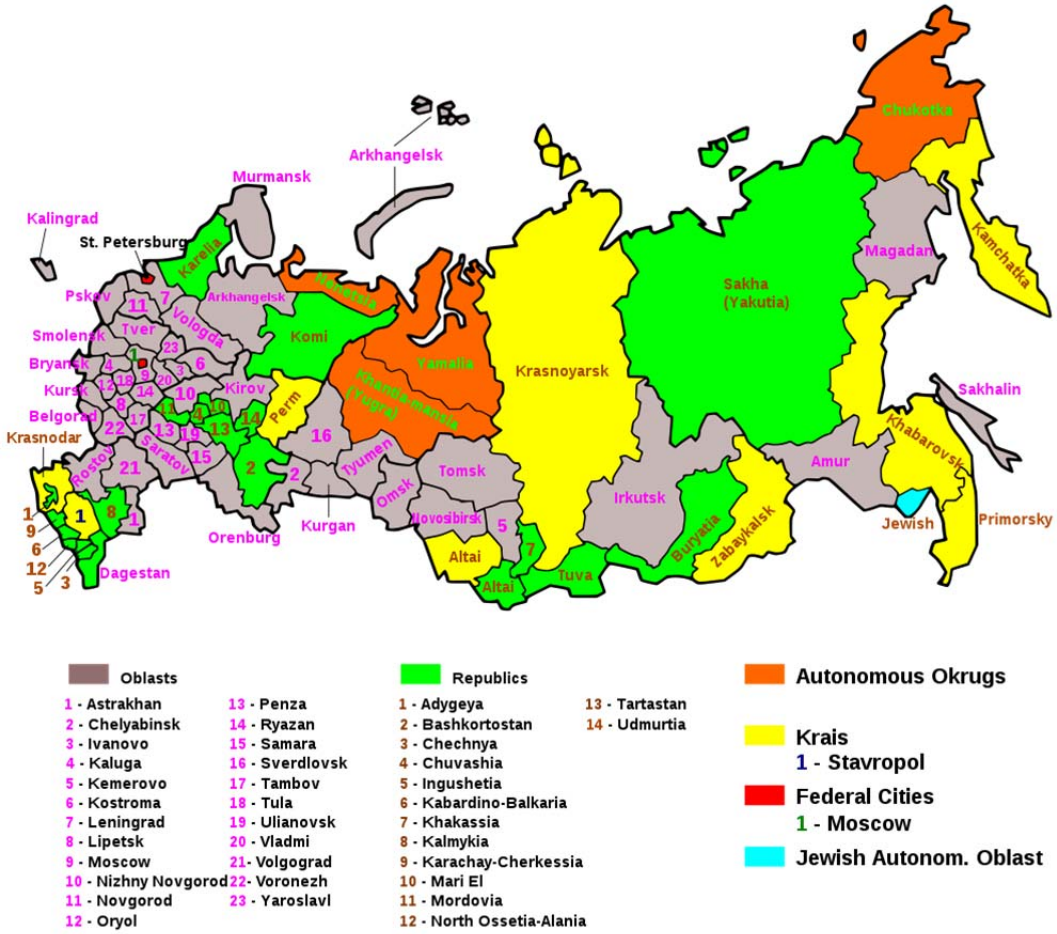
77	モスクワ Москва́	1064	10,358,000	モスクワ Москва́
78	サンクト・ペテルブルク Санкт-Петербу́рг	1433	4,669,000	サンクト・ペテルブルク Санкт-Петербу́рг

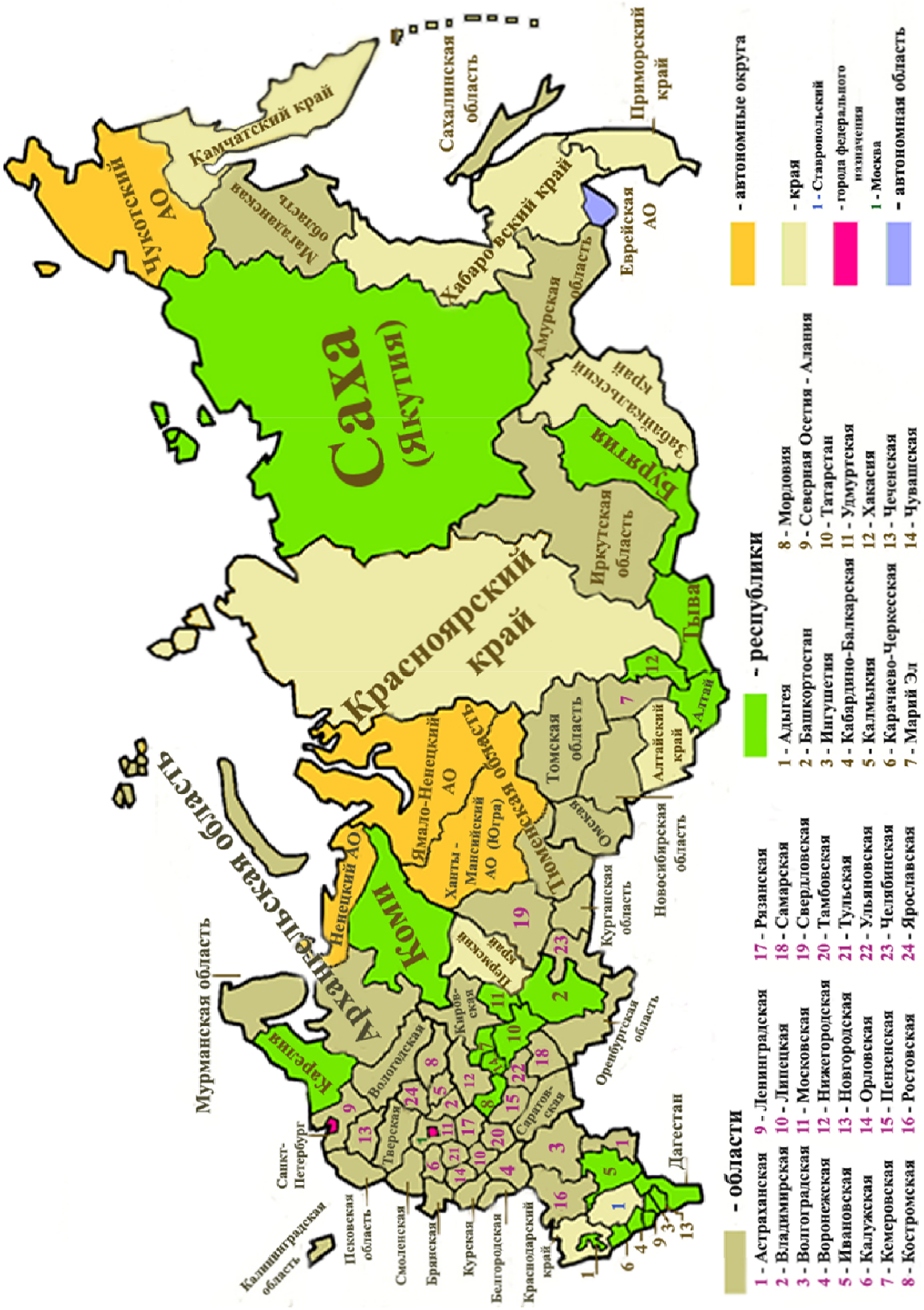
自治州 Автоно́мная о́бласть

79	ユダヤ人 Евре́йская	36,000	191,000	ビロビジャン Биробиджа́н

自治管区 Автоно́мные округа́

80	ネネツィア Ненецкий (Нене́ция)	176,700	41,000	ナリヤン・マル Нарья́н-Мар
81	ハンティ・マンシア Ха́нты-Манси́йский (Ха́нты-Ма́нсия)	534,800	1,538,463	ハンティ・マンシースク Ха́нты-Манси́йск
82	チュコトカ Чуко́тский (Чуко́тка)	737,700	54,000	アナディリ Анады́рь
83	ヤマロ・ネネツィア Яма́ло-Нене́цкий (Яма́ло-Нене́ция)	750,300	507,000	サレハルト Салеха́рд




Чукотский АО
Камчатский край
Магаданская область
Сахалинская область
Приморский край
Хабаровский край
Еврейская АО
Амурская область
Забайкальский край
Сакха (Якутия)
Бурятия
Иркутская область
Тыва
Красноярский край
Алтай
Алтайский край
Томская область
Омская область
Новосибирская область
Ямало-Ненецкий АО
Ханты-Мансийский АО (Югра)
Тюменская область
Ненецкий АО
Коми
Архангельская область
Мурманская область
Карелия
Санкт-Петербург
Ленинградская
Калининградская область
Псковская область
Новгородская
Тверская
Смоленская
Брянская
Вологодская
Кировская
Пермский край
Курганская область
Оренбургская область
Курская
Белгородская
Краснодарский край
Саратовская
Дагестан
- области
1 - Астраханская
2 - Владимирская
3 - Волгоградская
4 - Воронежская
5 - Ивановская
6 - Калужская
7 - Кемеровская
8 - Костромская
9 - Ленинградская
10 - Липецкая
11 - Московская
12 - Нижегородская
13 - Новгородская
14 - Орловская
15 - Пензенская
16 - Ростовская
17 - Рязанская
18 - Самарская
19 - Свердловская
20 - Тамбовская
21 - Тульская
22 - Ульяновская
23 - Челябинская
24 - Ярославская
- республики
1 - Адыгея
2 - Башкортостан
3 - Ингушетия
4 - Кабардино-Балкарская
5 - Калмыкия
6 - Карачаево-Черкесская
7 - Марий Эл
8 - Мордовия
9 - Северная Осетия - Алания
10 - Татарстан
11 - Удмуртская
12 - Хакасия
13 - Чеченская
14 - Чувашская
- автономные округа
- края
1 - Ставропольский
- города федерального назначения
1 - Москва
- автономная область