UENO Toshihiko; uenot_gosudarstvo@yahoo.co.jp; http://www.geocities.jp/collegelife9354/index.html

ロシア政治（1）: 連邦制

1. 憲法[1]の定める連邦制の構造

第 5 条

第 1 項　ロシア連邦は、ロシア連邦の同権の連邦構成主体 субъéкт / subject である共和国 респýбрика / republic、辺区 край / territory、州 óбласть / region、連邦的意義を有する市 гóрод федерáльного значéния / federal city、自治州 автонóмная óбласть / autonomous region、自治管区 автонóмный óкруг / autonomous district からなる。

第 2 項　共和国（国家）は自らの憲法 конституция / constitution および法令 законодáтельство / legislature を有する。辺区、州、連邦的意義を有する市、自治州、自治管区は自らの憲章 устáв / charter および法令を有する。

第 3 項　ロシア連邦の連邦体制は、その国家的一体性、国家権力システムの統一性、ロシア連邦の国家権力諸機関とロシア連邦の連邦構成主体の国家権力諸機関とのあいだの管轄および権限の区分、ならびにロシア連邦の諸民族の同権および自決に基礎をおく。

第 65 条

第 1 項　［ロシア連邦の 85 連邦構成主体[2]（22 共和国[3]、9 辺区[4]、46 州、3 連邦的意義を有する市[5]、1 自治州、4 自治管区）の名称を列挙］

非対称的連邦制：連邦構成主体が、民族的構成体（共和国、自治州、自治管区）と地域的構成体（辺区、州、連邦的意義を有する市）との混合

2. 連邦と連邦構成主体とのあいだの権限区分

第 11 条

第 3 項　ロシア連邦の国家権力諸機関とロシア連邦の連邦構成主体の国家権力諸機関とのあいだの管轄事項および権限の区分は、本憲法、ならびに管轄事項と権限の区分についての連邦条約およびその他の条約によって行われる。

第 71 条　（ロシア連邦の管轄事項の列挙）

第 72 条　（ロシア連邦と連邦構成主体との共同管轄事項の列挙）

第 76 条

第 1 項　ロシア連邦の管轄事項に関しては、ロシア連邦の全領土において直接的な効力を有する憲法的連邦法および連邦法が採択される。

第 2 項　ロシア連邦と連邦構成主体との共同管轄事項に関しては、連邦法、ならびに連邦法に従って採択されるロシア連邦の連邦構成主体の法律およびその他の規範的法令が公布される。

第 71 条および第 72 条において、連邦の管轄事項と、連邦と連邦構成主体との共同管轄事項が規定されているが、第 11 条第 3 項にあるように、連邦条約などにより個別調整が、また第 76 条にあるように、連邦の憲法的法律および連邦法によって、具体的な規定が、可能となっている。

3. 連邦の国家権力機関と連邦構成主体の国家権力機関との関係

第 77 条

第 1 項　共和国、辺区、州、連邦的意義を有する市、自治州、自治管区の国家権力機関のシステムは、ロシア連邦の憲法体制の基本原則と、連邦法によって定められている代議制国家権力諸機関および国家権力の執行諸機関の組織の一般原則とに従って、ロシア連邦の連邦構成主体によって独自に定められる。

第 2 項　ロシア連邦の管轄事項、およびロシア連邦とロシア連邦の連邦構成主体とのあいだの共同管轄事項に関するロシア連邦の権限においては、連邦執行権力諸機関およびロシア連邦の連邦構成主体の執行権力諸機関は、ロシア連邦における単一の執行権力システムを形成する。

連邦執行権力機関と連邦構成主体の執行権力機関との垂直的構造（中央集権制）

第 5 条第 3 項、第 77 条第 2 項にあるように、国家権力システムの統一性がはかられており、執行権力機関については、単一の執行権力システムが形成されている。

---

[1] 現在のロシア連邦憲法は、1993 年 12 月 12 日、国民投票により採択された。ロシア連邦憲法の原文は、例えば、ロシア連邦大統領ホームページに掲載されている（http://constitution.kremlin.ru/ [2013/09/29 アクセス]）。邦訳は、『新版 世界憲法集 第 2 版』（岩波書店、2007 年）、『新解説世界憲法集 第 2 版』（三省堂、2010 年）などがある。

[2] 国民投票によりロシア連邦憲法が採択された 1993 年 12 月 12 日の段階では、ロシア連邦の連邦構成主体は 89 あったが、その後、ペルミ州とコミ・ペルミャキア自治管区とが合併してペルミ辺区に（住民投票実施日 2003.12.7/ 憲法的法律制定日 2004.3.25/ 合併施行日 2005.12.1）、クラスノヤルスク辺区とタイムィリア（ドルガノ・ネネツィア）自治管区とエヴェンキア自治管区とが合併してクラスノヤルスク辺区に（2005.4.17/ 2005.10.14/ 2007.1.1）、カムチャトカ州とコリャーキア自治管区が合併してカムチャトカ辺区に（2005.10.23/ 2006.7.12/ 2007.7.1）、イルクーツク州とウスチオルダ・ブリャーチア自治管区が合併してイルクーツク州に（2006.4.16/ 2006.12.30/ 2008.1.1）、チタ州とアガ・ブリャーチア自治管区が合併してザバイカリエ辺区に（2007.3.11/ 2007.7.21/ 2008.3.1）それぞれ統合されたため、連邦構成主体は 83 に減少した。しかし、2014 年 3 月 21 日付「クリミア共和国のロシア連邦への編入、ならびにクリミア共和国およびセヴァストーポリ連邦的意義を有する市をロシア連邦の新しい連邦構成主体として設立することについての連邦の憲法的法律」第 6 号により、クリミア共和国およびセヴァストーポリ市がロシア連邦に編入されたことにより 85 に増加した。

[3] クリミア共和国を含む。

[4]「地方」と訳す場合もある。

[5] セヴァストーポリ市を含む。

4. ロシアの連邦制の特徴

4.1. ロシアは憲法上の連邦制国家

ロシアの正式国名はロシア連邦であり、ロシア連邦憲法により、「共和制統治形態をとる民主的な連邦制の法治国家」（第 1 条第 1 項）と規定されていることから、ロシアは連邦制国家であるとされている。

4.2. 非対称な連邦構成主体

ロシア連邦には、前述のように、22 共和国、9 辺区、46 州、3 つの連邦的意義を有する市（モスクワ、サンクト・ペテルブルク）、1 自治州、4 自治管区、合計 85 の同権の連邦構成主体がある。

ロシア連邦憲法が、連邦の管轄事項、連邦と連邦構成主体の共同管轄事項を定めているほか、連邦中央と多くの連邦構成主体との間で権限区分条約が締結され、それぞれの管轄事項を定めている。また連邦構成主体は、ロシア連邦憲法と連邦法の枠内で、それぞれ独自に、憲法 конститýция / constitution（共和国の場合）あるいは憲章 устáв / charter（共和国以外の連邦構成主体）と法律 закóн / law を定めており、連邦構成主体の首長 главá администрáции / head of administration の職名（知事 губернáтор / governor という職名の場合もある。モスクワ市は市長 мэр / mayor である）や地方議会の選挙制度には一定の多様性がある。そして、連邦構成主体の政府 правúтельство / government や議会 парлáмент / parliament は国家権力機関 óрган госудáрственой влáсти / institution of state power とされており、地方自治体 óрган мéстного самоуправлéния / institution of local government[6]とは言わない。

4.3. ロシアは真に連邦制国家か

ロシア連邦の民族構成

一般にロシアが連邦制を採用しているのは、ロシアが多民族・多文化であるからと説明されてきた。しかし、「ロシア地域研究入門 1-1」で見たように、2012 年の調査によると、ロシア人がロシア連邦の全人口 1 億 4,286 万 5,400 人（2012 年 1 月 1 日）[7]の 80.90%を占めており、ロシア人に次いで人口の多いタタール人はわずか 3.87%に過ぎず、それに続いてウクライナ人 1.41%、バシキール人 1.15%、チュヴァシ人 1.05%、チェチェン人 1.04%で、それ以下の諸民族は構成比 1.0%以下である[8]。

4.4. 連邦構成主体首長の公選制

ソ連崩壊直後を例外として、連邦構成主体首長は公選制であったが、2004 年 12 月 11 日、プーチン（Влади́мир Влади́мирович Пýтин / Vladimir Vladimirovich Putin, 1952.10.7～）[9]大統領は連邦構成主体首長公選制を廃止した[10]。このことにより、連邦制はいくぶん弱まり、中央集権制が強化された。しかし、2012 年 5 月 2 日、メドヴェージェフ（Дмúтрий Анатóльевич Медвéдев / Dmitrii Anatol'evich Medvedev, 1965.9.14～）大統領は連邦構成主体首長公選制を復活させた[11]。このことにより、こんどは反対に中央集権制がいくぶん弱まり、連邦制が強化された。

このように、ロシアは連邦制国家とはいえ、その連邦制は、いまだ制度的に定着したとは言えず、連邦構成主体の数自体も、すでに述べたように、現行憲法の採択された 1993 年 12 月 12 日の時点での 89 から 83 にまで減少し、現在は 85 となっている。

表 1　ロシア連邦の連邦構成主体と行政中心地

№	連邦構成主体 Субъéкт федерáции / Subjekt of the Federation	行政中心地 Администрати́вный центр / Administrative center
共和国 Респýблика / Republic		
01	アディゲア Адыгéя	マイコプ Майкóп
02	アルタイ Алтáй	ゴルノ・アルタイスク Гóрно-Алтáйск
03	バシコルトスタン Башкортостáн	ウファーУфá
04	ブリャーチア Бурятия	ウラン・ウデ Улáн-Удэ́
05	ダゲスタン Дагестáн	マハチカラーМахачкалá
06	イングシェーチア Ингушéтия	マガス Магáс
07	カバルジノ・バルカリア Кабардúно-Балкáрия	ナリチク Нáльчик
08	カルムィキア Калмы́кия	エリスタ Эли́ста
09	カラチャエヴォ・チェルケシア Карачáево-Черкéссия	チェルケッスク Черкéсск

[6] ロシア連邦では、市町村を「地方自治体」と呼ぶことから、ロシア連邦の統治機構は、①連邦中央、②連邦構成主体、③地方自治体の三層構造をなしていると考えることができる。ただし、本文で述べたように、モスクワ市、サンクト・ペテルブルク市、セヴァストーポリ市は、「連邦的意義を有する市」であり、「市」と呼ばれるが、地方自治体ではなく、連邦構成主体である。したがって、モスクワ市には連邦構成主体首長としての市長がおり、その下にモスクワ市政府が、サンクト・ペテルブルク市には連邦構成主体首長としての知事（市長ではない）がおり、その下にサンクト・ペテルブルク市政府が、セヴァストーポリ市には連邦構成主体首長としての市行政府議長がおり、その下に市行政府がある。なお、モスクワ州およびレニングラード州は、それぞれモスクワ市およびサンクト・ペテルブルク市の外延部に位置するが、モスクワ市およびサンクト・ペテルブルク市とは別の連邦構成主体である。

[7] 連邦国家統計庁ホームページ（http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/# [2013/04/14 アクセス]）。ちなみに日本の人口は 2011 年 10 月 1 日現在において 1 億 2779 万 9 千人である（総務省統計局ホームページ http://www.stat.go.jp/data/jinsui/2011np/index.htm [2013/04/14 アクセス]）。

[8] 出典は連邦国家統計庁 2010 年国勢調査ホームページ（http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/per-itog/rg-14-12.doc [2013/04/14 アクセス]）。

[9] カッコ内は、名、父称、姓とし、数字は生年月日を示す。

[10] 連邦構成主体首長は、2004 年 12 月 11 日付「『ロシア連邦構成主体の立法（代議制）国家権力機関および執行国家権力機関の組織の一般原則についてのロシア連邦法』および『ロシア連邦国民の選挙権および国民投票に参加する権利の基本的保障についてのロシア連邦法』の修正補足法」第 159 号、ならびに 2005 年 12 月 31 日付「『ロシア連邦構成主体の立法（代議制）国家権力機関および執行国家権力機関の組織の一般原則についてのロシア連邦法』第 18 条および『政党についてのロシア連邦法』の修正法」第 202 号にもとづき、連邦構成主体議会において最大議席を有する政党が 3 名以上の首長候補者を提案し、連邦大統領がそれを受けて首長候補者を指名し、連邦構成主体議会が承認するという手続きによって選出されることになった。

[11] 連邦構成主体首長は、2012 年 5 月 2 日付「『ロシア連邦構成主体の立法（代議制）国家権力機関および執行国家権力機関の組織化の一般原則についてのロシア連邦法』および『ロシア連邦国民の選挙権および国民投票に参加する権利の基本的保障についてのロシア連邦法』の修正についての連邦法」第 40 号にもとづき、連邦構成主体住民の直接選挙により選出されることになった。連邦構成主体首長選挙に際しては、大統領が、候補者を指名する政党および個人候補者と協議することが定められている（「ロシア連邦構成主体の立法（代議制）国家権力機関および執行国家権力機関の組織化の一般原則についてのロシア連邦法」第 18 条第 3 項）。

10	カレリア Каре́лия	ペトロザヴォーツク Петрозаво́дск
11	コミ Ко́ми	スィクティフカル Сыктывка́р
12	クリム Крым	シムフェローポリ Симферо́поль
13	マリー・エル Мари́й Эл	ヨシカル・オラーЙошка́р-Ола́
14	モルドヴィア Мордо́вия	サランスク Сара́нск
15	サハ（ヤクーチア）Саха́ (Яку́тия)	ヤクーツク Яку́тск
16	北オセチアーアラニア Се́верная Осе́тия — Ала́ния	ヴラジカフカーズ Владикавка́з
17	タタルスタン Татарста́н	カザーニ Каза́нь
18	ティヴァ（トゥヴァ）Тыва́ (Тува́)	クィズィル Кызы́л
19	ウドムルチア Удму́ртия	イジェフスク Ижевск
20	ハカシア Хака́сия	アバカン Абака́н
21	チェチニア Чечня́	グローズヌイ Гро́зный
22	チュヴァシア Чува́шия	チェボクサールィ Чебокса́ры

辺区 Кра́й / Krai

23	アルタイ Алта́йский (Алта́й)	バルナウル Барнау́л
24	ザバイカリエ Забайка́льский (Забайка́лье)	チタ Чита́
25	カムチャトカ Камча́тский (Камча́тка)	ペトロパヴロフスク・カムチャツキーПетропа́вловск-Камча́тский
26	クラスノダール Краснода́рский	クラスノダール Краснода́р
27	クラスノヤルスク Красно́ярский	クラスノヤルスク Красно́ярск
28	ペルミ Пе́рмский	ペルミ Пермь
29	プリモーリエ Прими́рский (Прими́рье)	ヴラジヴォストーク Владиво́сток
30	スターヴロポリ Ста́вропольский	スターヴロポリ Ста́врополь
31	ハバロフスク Хабаровский	ハバロフスク Хаба́ровск

州 Область / Region

32	アムール Аму́рская (Аму́р)	ブラゴヴェシチェンスク Благовеще́нск
33	アルハンゲリスク Арха́нгельская	アルハンゲリスク Арха́нгельск
34	アストラハニ Астраха́нская	アストラハニ А́страхань
35	ベルゴロト Белгоро́дская	ベルゴロト Бе́лгород
36	ブリャンスク Бря́нская	ブリャンスク Брянск
37	ヴラジーミル Влади́мирская	ヴラジーミル Влади́мир
38	ヴォルゴグラート Волгогра́дская	ヴォルゴグラート Волгогра́д
39	ヴォログダ Волого́дская	ヴォログダ Во́логда
40	ヴォロネジ Воро́нежская	ヴォロネジ Воро́неж
41	イヴァノヴォ Ива́новская	イヴァノヴォ Ива́ново
42	イルクーツク Иркутская	イルクーツク Иркутск
43	カリーニングラート Калининградская	カリーニングラート Калининград
44	カルーガ Калу́жская	カルーガ Калу́га
45	ケメロヴォ Ке́меровская	ケメロヴォ Ке́мерово
46	キーロフ Ки́ровская	キーロフ Ки́ров
47	コストロマ Костромска́я	コストロマ Кострома́
48	クルガン Курга́нская	クルガン Курга́н
49	クルスク Ку́рская	クルスク Курск
50	レニングラート Ленингра́дская	サンクト・ペテルブルク Санкт-Петербу́рг
51	リペツク Ли́пецкая	リペツク Ли́пецк
52	マガダン Магада́нская	マガダン Магада́н
53	モスクワ Моско́вская	モスクワ Москва́
54	ムルマンスク Му́рманская	ムルマンスク Му́рманск
55	ニジニー・ノヴゴロト Нижегородская (Ни́жний Но́вгород)	ニジニー・ノヴゴロト Ни́жний Но́вгород
56	ノヴゴロト Новгородская (Но́вгород)	ヴェリーキー・ノヴゴロト Вели́кий Но́вгород
57	ノヴォシビリスク Новосиби́рская	ノヴォシビリスク Новосиби́рск
58	オムスク О́мская	オムスク Омск
59	オレンブルク Оренбу́ргская	オレンブルク Оренбу́рг
60	オリョール Орло́вская	オリョール Орёл
61	ペンザ Пе́нзенская	ペンザ Пе́нза
62	プスコフ Пско́вская	プスコフ Псков
63	ロストフ Росто́вская	ロストフ・ナ・ダヌーРосто́в-на-Дону́
64	リャザニ Ряза́нская	リャザニ Ряза́нь
65	サマラ Сама́рская	サマラ Сама́ра
66	サラトフ Сара́товская	サラトフ Сара́тов
67	サハリン Сахали́нская	ユジノ・サハリンスク Южно-Сахали́нск
68	スヴェルドロフスク Свердло́вская (Свердло́вск)	エカチェリンブルク Екатеринбу́рг
69	スモレンスク Смо́ленская	スモレンスク Смо́ленск
70	タムボフ Тамбо́вская	タムボフ Тамбо́в
71	トヴェーリ Тве́рская	トヴェーリ Тверь
72	トムスク То́мская	トムスク Томск
73	トゥーラ Ту́льская	トゥーラ Ту́ла
74	チュメニ Тюме́нская	チュメニ Тюме́нь
75	ウリヤノフスク Ульяно́вская	ウリヤノフスク Ульяно́вск
76	チェリャビンスク Челяби́нская	チェリャビンスク Челяби́нск
77	ヤロスラヴリ Яросла́вская	ヤロスラヴリ Яросла́вль

連邦的意義を有する市 Го́род федера́льного значе́ния / Federal city

78	モスクワ Москва́	モスクワ Москва́
79	サンクト・ペテルブルク Санкт-Петербу́рг	サンクト・ペテルブルク Санкт-Петербу́рг
80	セヴァストーポリ Севасто́поль	セヴァストーポリ Севасто́поль

自治州 Автоно́мная о́бласть / Autonomous region

81	ユダヤ人 Евре́йская	ビロビジャン Биробиджа́н

自治管区 Автоно́мный о́круг / Autonomous district

82	ネネツィア Нене́цкий (Нене́ция)	ナリヤン・マル Нарья́н-Мар
83	ハンティ・マンシア Ха́нты-Манси́йский (Ха́нты-Ма́нсия) — Югра́	ハンティ・マンシースク Ха́нты-Манси́йск
84	チュコトカ Чуко́тский (Чуко́тка)	アナディリ Анады́рь
85	ヤマロ・ネネツィア Яма́ло-Нене́цкий (Яма́ло-Нене́ция)	サレハルト Салеха́рд

図 1　ロシア連邦の連邦構成主体（クリム共和国・セヴァストーポリ市は含んでいない）